



EuropeAid/122271/C/SV/KZ

РАЗВИТИЕ ЭФФЕКТИВНОГО МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В КАЗАХСТАНЕ

Офис Проекта: "Гранд Парк Есиль", ул. Бейбітшілік 8, г. Астана

Тел: +7 (3172) 59 25 65, Факс: 7 (3172) 59 25 66, email: kenec@mail.ru

Некоторая информация о государственно-частных партнёрствах

1. Термин «государственно-частное партнёрство» подразумевает (ГЧП)
- Сотрудничество частного капитала и государственных органов,
 - В случае необходимости выполнения государственных задач,
 - Когда государство, либо административный уровень не располагает достаточным бюджетом или ресурсами для выполнения.

В общем этот термин относится к форме кооперации (сотрудничества) между государственной властью и миром бизнеса, которая нацелена на обеспечение

- Финансирования,
- Строительства,
- Реконструкции,
- Управления либо
- поддержания инфраструктуры
- или предоставления услуг.

ГЧП на сегодняшний день часто используется для финансирования

- строительства новых правительственных и административных зданий (парламентов, конгресс холлов, министерств, тюрем и т.д.)
- реконструкции существующих правительственных и административных зданий,
- транспортных проектов (дороги, мосты, туннели, (региональные) аэропорты, общественный транспорт, ж/д и т.д.)
- проектов по окружающей среде (системы стока воды, биоконсервация, и т.п.),
- энергетических проектов (возобновляемая энергия, как ветреные электростанции, солнечная энергия, гидроэнергетика и т.д.)
- строительства школ и университетов, ПТУ, центров обучение (напр. в сельских округах), университетских проектов, местных «открытых университетов» и центров образования населения
- социальной инфраструктуры: больницы, медицинские центры, детские сады, ИЖС
- E-Government –проектов электронного правительства и т.д.

когда государство не может (и не всегда должно) инвестировать деньги. Государственные деньги из бюджета не всегда обязательны, так как зачастую сожно найти частных инвесторов. Россия недавно открыла фонд для проектов ГЧП на 700 миллионов Евро, куда компании могут инвестировать свою прибыль. Если у государства есть деньги, оно может их сэкономить и направить в другое русло.



EuropeAid/122271/C/SV/KZ

РАЗВИТИЕ ЭФФЕКТИВНОГО МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В КАЗАХСТАНЕ

Офис Проекта: "Гранд Парк Есиль", ул. Бейбітшілік 8, г. Астана
Тел: +7 (3172) 59 25 65, Факс: 7 (3172) 59 25 66, email: kenec@mail.ru

ГЧП – новое понятие для Казахстана, и будет закономерно подумать об этом:

- *В Казахстане, глава 3.5.2. Стратегии Территориального Развития РК, утверждённая Президентом, , говорится, что эта цель будет достигнута при помощи ГЧП.*
- *31.05.2007 года в Астане проводилась конференция Банка развития Казахстана, с многочисленными докладами о ГЧП, где говорилось о примерах, необходимых правовых реформах и иностранном опыте.*
- *В конце 2007 года ЕС прогнозирует тендер на проект для 5 Центрально-азиатских стран, целью которого будет упрощение торговли и транспортировки, путём повышения логистических возможностей, оперативности и мульти-модульного транспорта, развивая, таким образом, современную эффективную связь между СНГ и Европой. Особая цель проекта – разработать финансово и экономически осуществимую, технически доступную, институциональную структуру для межмодульной транспортной сети с фокусом на ГЧП и эффективных таможенных услугах. Таким образом ГЧП придёт в Центральную Азию и прежде всего в Республику Казахстан, у которой есть развитый финансовый сектор.*

Характерные элементы ГЧП:

- Относительно длительное сотрудничество, включающее частного и общественного партнёра по разным аспектам запланированных проектов.
 - Метод финансирования проекта, в полной мере или части, частным сектором, иногда и несколькими партнёрами. Несмотря на это, общественный капитал, в некоторых случаях довольно значительный, может быть добавлен к частному.
 - Важная роль экономического оператора, который участвует в различных стадиях проекта (разработка, реализация, финансирование, завершение). Общественный партнёр в основном концентрируется на определении достигаемой цели, качестве услуг и ценовой политике, а так же берёт на себя ответственность за мониторингом соответствия с целями.
 - Распределение рисков между общественным партнёром и частным партнёром, которому передаются ответственность. Однако, это не означает, что ГЧП перенимает все риски, или даже большую часть рисков связанных с проектом. Распределение рисков устанавливается индивидуально, согласно возможностям партнёров относительно оценки, контроля и возможности покрытия рисков.
 - Такого рода сотрудничество устанавливается согласно принципам тендеров или концессий.
2. За прошедшие годы феномен ГЧП развился во многих отраслях публичного сектора во многих странах. Потребность ГЧП объясняется различными факторами:
- Нехватка бюджета в странах-членах ЕС делает частное финансирование общественного сектора необходимым..
 - Другое объяснение – желание извлечь наибольшую выгоду в публичном секторе, используя методологию и навыки частного сектора. Развитие ГЧП- это часть большого изменения роли государства в экономике (переход от функции прямого оператора к функции организатора, котроллера и управляющего).
3. 3. Власти стран ЕС часто прибегают к помощи ГЧП, в частности в таких секторах инфраструктуры, как транспорт, здравоохранение, образование и т.п.



EuropeAid/122271/C/SV/KZ

РАЗВИТИЕ ЭФФЕКТИВНОГО МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В КАЗАХСТАНЕ

Офис Проекта: “Гранд Парк Есиль”, ул. Бейбітшілік 8, г. Астана
Тел: +7 (3172) 59 25 65, Факс: 7 (3172) 59 25 66, email: kenec@mail.ru

Например, на Европейском уровне было признано, что помощь ГЧП может быть необходима в строительстве трансевропейской транспортной сети, которая отставала по графику в основном из-за недостатка финансирования.

4. Каждая страна (правительство) заинтересованная в привлечении частного капитала, должна осознавать необходимость компетентного административного персонала в соответствующих министерствах и региональных или местных администрациях. Так как ГЧП должно быть выработано систематично, считается целесообразным создать своего рода межминистерскую комиссию по ГЧП (как многие страны ЕС). Возможными членами могли бы быть министерство финансов, центральный банк, министерства транспорта, окружающей среды, энергетики, министерства отвечающие за власти на местах, так как обычно законодательная среда блокирует и препятствует ГЧП.

Бизнес индустрия в лице частных банков, страховых компаний, торговых палат или других ассоциаций должна вовремя информироваться.

Так же рекомендуется создать рабочую группу на местном или областном уровне, которая может быть образована, как и проекты, после проведения дискуссий.

5. Для более подробной информации обращайтесь к нашему Проекту (правовой эксперт Ханс-Юрген Захорка сот. 8 701 1304584, или Данияр Исаков сот. 8 701 5230523).